

Notat

Parkeringspladser for autocampere

29. september 2011
Projekt: 25.9980.01

Til : Autocamperrådet

Fra : Jane Maindal

1 INDLEDNING

Autocampering er en stadig stigende ferieform i Europa, herunder også i Danmark.

Autocampister adskiller sig fra andre campister ved i væsentlig omfang at være selvforsynende og dermed uafhængig af eksterne faciliteter. I modsætning til ordinære campister, har autocampister ikke bil til rådighed når først autocamperen er placeret, hvorfor korte gåafstand til f.eks. centrum er højt prioriteret. Samtidig er autocampisterne typisk seniorer uden børn.

Det betyder alt i alt, at autocampister ikke efterspørger ordinære campingpladser, men i stedet bynære på arealer eller naturskønne arealer, der ikke har ret mange faciliteter. Mange danske byer har et generelt forbud mod parkering med autocampere og autocampisterne efterspørger derfor arealer, hvor de lovligt kan holde og overnatte.

Overnatningssteder for autocampere skal enten etableres som campingpladser jf. campingreglementets regler, som bondegårdscamping eller som parkeringspladser. Der vil dog altid være lokale forhold, der sætter rammer for mulighederne, f.eks. gældende planlægning for et konkret område eller lokale politivedtægter.

I nærværende notat redegøres der kort for de generelle regler og muligheder i relation til anvendelse og etablering af parkeringspladser for autocampere. Der redegøres for campingpladser og bondegårdscamping i to særskilte notater.

2 PARKERING PÅ OFFENTLIGE OG PRIVATE PARKERINGSPLADSER

I relation til parkering på offentlig veje, herunder offentlige parkeringspladser gælder vejlovens og færdselslovens bestemmelser.

Færdselsloven gælder, hvor der finder offentlig færdsel sted, dvs. hvor posten, leverandører og andre kan komme (dvs. ikke på lukkede baner, gårde eller haver).

Lov om offentlige veje gælder stats- og kommuneveje. Lov om Private veje gælder private fællesveje i byområder mm.

2.1 Parkering på offentlige veje og private fællesveje (herunder parkeringsarealer)

En autocamper er et køretøj, der er indregistreret som en personbil beregnet til beboelse. Derfor må en autocamper parkere på lige fod med almindelige personbiler.

Der findes ikke i færdselsloven eller i vejlovgivningen generelle regler om forbud mod overnatning i et parkeret, registreret køretøj.

2.1.1 Parkering må ikke få karakter af camping

Vejlovens § 102 angiver, at det til en offentlig vej hørende areal (herunder rasteplasser og offentligt tilgængelige havnearealer) ikke uden vejbestyrelsens tilladelse må anvendes til varig eller midlertidig anbringelse affald, materiel, materialer, løsørengstande, skure, skurvogne, boder, automater, skilte, hegn eller lignende.

Tilsvarende bestemmelser findes i privatvejslovens § 49.

Disse bestemmelser forbyder ikke, at vejarealerne anvendes til parkering af registrerede køretøjer og den forbyder heller ikke, at et parkeret køretøj benyttes til en længere hvilepause, herunder overnatning. Opholdet må imidlertid ikke få karakter af egentlig camping ved f.eks. opstilling af borde, stole, læsejl, grill o.a. udenfor autocamperen.

Såfremt nogen uden tilladelse anbringer genstande m.v., der er nævnt i § 102 stk.1, og den pågældende ikke efterkommer et påbud om at fjerne disse, er vejbestyrelsen berettiget til for den pågældendes regning at fjerne det anbragte. Er det anbragte til ulempe for færdslen, er vejbestyrelsen og i påtrængende tilfælde politiet berettiget til uden forudgående påbud at fjerne det anbragte for den pågældendes regning.

2.1.2 Lokale parkeringsrestriktioner

Man skal dog være opmærksom på, at vejbestyrelsen, med samtykke fra politiet, kan fastsætte lokale parkeringsrestriktioner i henhold til færdselslovens § 92. Restriktionerne fastsættes i en standsnings- og parkeringsbekendtgørelse. Standsnings- og parkeringsbekendtgørelsen er offentlig tilgængelig på kommunens og politiets hjemmeside.

Vejmyndigheden for en privat fællesvej omfattet af afsnit I, III og IV i lov om private fællesveje, jf. lovens § 13, stk.1 og 2, kan med samtykke fra politiet træffe tilsvarende bestemmelser. De private fællesveje er oftest omfattet af samme bekendtgørelse som de offentlige veje.

Parkeringsbekendtgørelsernes indhold er forskellig fra kommune til kommune. Hos nogle kommuner er der i parkeringsbekendtgørelsen fastsat direkte forbud mod parkering af autocampere med henblik på overnatning på kommunens veje, pladser og parkeringspladser. I nogle kommuner er parkering tilladt på særligt afmærkede parkeringspladser og i andre kommuner er autocampere ikke nævnt særskilt i parkeringsbekendtgørelsen.

2.1.3 Skiltet "camping forbudt"

Ved mange rastepladser og parkeringspladser finder man skiltet "camping forbudt". Skiltet opsættes for at understrege, at pladsen ikke kan benyttes til campingophold, men alene til parkering jf. ovenstående. Skiltet betyder således ikke, at man ikke må foretage sig et hvil i registrerede køretøjer på pladsen, herunder overnatning, med mindre en lokal parkeringsbekendtgørelse fastlægger forbud mod parkering i nattetimerne.

Hvis de lokale myndigheder vil sikre sig, at bestemte parkeringspladser, strande eller lignende ikke benyttes til overnatning, må de derfor opsætte skilte med "overnatning forbudt".

2.2 Parkering på privat område

Færdselsloven gælder på private parkeringspladser, men hverken vejloven eller privatvejsloven gælder på private veje og private parkeringspladser. Ligeledes gælder kommunale standsnings- og parkeringsbekendtgørelse heller ikke på private parkeringspladser.

Såfremt ejeren af parkeringspladsen er indforstået med det, er der således ingenting til hinder for, at man kan tage ophold i en autocamper på en privat parkeringsplads. Ejeren af en privat parkeringsplads skal dog være opmærksom på, at de enkelte pladser kan være etableret i forbindelse med byggegodkendelsen af specifikke butikker, restauranter eller lignende og således være forbeholdt disse.

3 ETABLERING AF NYE P-PLADSER TIL AUTOCAMPERE

3.1 Offentlige parkeringspladser

Flere kommuner har erkendt behovet for etablering / indrettelse af bynære parkeringspladser forbeholdt autocampere.

Såfremt kommunen er indstillet på det, er der ingenting til hinder for, at der stilles offentlige parkeringsarealer til rådighed for autocampere. I visse kommuner vil det dog medføre et behov for revision af kommunens stansnings- og parkeringsbekendtgørelse.

3.2 Private parkeringspladser

Også flere private udtrykker ønske om etablering af p-pladser til autocampere på privat ejendom. Det være sig både i relation til landbrugsejendomme og andre ejendomme i det åbne land, herunder kroer mv. Men det gælder også private arealer i bymæssige områder, f.eks. allerede eksisterende parkeringspladser.

I udgangspunktet er der heller intet til hinder for, at private etablerer parkeringspladser til autocampere eller ændrer eksisterende private parkeringspladser til brug for autocampere.

Hvis der er tale om en allerede eksisterende parkeringsplads, skal ejeren dog sikre sig, at parkeringspladserne ikke allerede er forbeholdt til f.eks. en bestemt butik, restaurant, vandrehjem eller lignende jf. kommunens parkeringsregulativ, den gældende lokalplan for området, en meddelt byggetilladelse eller lignende¹. Ejeren bør derfor tage kontakt til kommunens tekniske forvaltning for at høre, om pladsen helt eller delvist må stilles til rådighed for autocampere.

3.3 Betaling/parkeringsafgifter

I henhold til vejlovens § 107 kan vejbestyrelsen lade opkræve afgift for benyttelse af særligt indrettede offentlige parkeringspladser og -anlæg for motorkøretøjer. Afgiften kan opkræves til dækning af udgifterne ved indretningen og driften, herunder ved udøvelsen af tilsyn med de parkerede motorkøretøjer.

I øvrigt kan vejbestyrelsen i samråd med politiet bestemme, at der på steder, hvor en begrænsning af adgangen til at parkere motorkøretøjer er ønskelig, opkræves en parkeringsafgift, der kan sættes i forhold til det tidsrum, i hvilket motorkøretøjerne holdes parkeret.

¹ Når kommunen giver tilladelse til byggeri (byggetilladelse) vil der blive stillet krav om etablering af tilstrækkelig parkeringsmuligheder. I mange kommuner laver man et parkeringsregulativ, der angiver hvor mange p-pladser der skal etableres pr. bolig eller pr. m² erhverv af forskellig art. Der kan dog fastsættes andre krav i en lokalplan. Hvis der hverken er fastsat krav i en lokalplan eller et parkeringsregulativ, fastsættes der et krav i selve byggetilladelsen.

Etablering af parkeringsrestriktioner og udførelse af parkeringskontrol på en privat parkeringsplads er et rent privatretligt anliggende. Ejeren af et sådant privat område kan således som udgangspunkt som led i sin almindelige rådighed over ejendommen selv beslutte, om der skal fastsættes særlige regler om parkering og standsning af køretøjer på ejendommen, herunder regler om tidsbegrænset parkering, betaling for benyttelse af parkeringspladsen og kontrolafgifter for overtrædelser af de af ejeren fastsatte parkeringsvilkår.

Når en bilist parkerer på privat område, accepterer bilisten som udgangspunkt rimelige parkeringsrestriktioner og -vilkår, der fremgår af skiltningen på det pågældende sted. Det beror herefter på en aftaleretlig fortolkning og vurdering af parkeringsvilkårene og skiltningens beskaffenhed, om det i et konkret tilfælde vil være berettiget at opkræve en parkeringsafgift.

3.4 Plangrundlag

Det følger af planlovens § 13, stk. 2 at større bygge- og anlægsarbejder kræver udarbejdelse af lokalplan. Hvorvidt anlæggelse af et parkeringsareal til autocampere er lokalplanpligtigt må i hvert enkelt tilfælde bero på en konkret vurdering af, om anlæggelsen vil medføre en væsentlig ændring i det bestående miljø.

Hvis parkeringspladsen ønskes placeret i et område der allerede er lokalplanlagt, må det undersøges om lokalplanen fastsætter bestemmelser om hvor der må etableres nye parkeringspladser eller hvad en given ejendom må anvendes til. Lokalplanen kan dog næppe specifikt fastsætte bestemmelser om hvilke typer af køretøjer, der må benytte parkeringspladserne. Dette fastsættes af vejbestyrelsen i samarbejde med politiet i fornævnte standsnings- og parkeringsbekendtgørelse.

Det er altid kommunen, der skal vurdere om oprettelse af en parkeringsplads kræver nærmere planlægning. Der bør derfor rettes henvendelse til kommunens planafdeling. Gældende lokalplanlægning for et konkret område kan dog altid tjekkes på www.plansystem.dk.

Hvis parkeringsarealet ønskes anlagt i landzonen, kan det kræve landzonetiladelser efter planlovens § 35 – også selvom det ikke vurderes at være lokalplanpligtigt. Dette afgøres også af kommunen.

3.5 Skiltning

Såfremt der etableres offentlige eller private parkeringspladser anbefales det, at der etableres tydelige henvisningsskilte til disse pladser, så autocamperne har mulighed for at søge derhen, hvor man helst ser, at de parkerer.

4 KILDEHENVISNING

Lov om sommerhuse og camping m.v. (Sommerhusloven), LBK nr. 785 af 21/06/2007

Bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser (Campingreglementet), BEK nr. 844 af 30/06/2010

Vejledning om campingreglementet, VEJ nr. 62 af 30/06/2010

Lov om landbrugsejendomme, LBK nr. 616 af 01/06/2010

Lov om offentlige veje, LBK nr. 893 af 09/09/2009

Lov om private fællesveje. LBK nr. 157 af 21/12/2010

Færdselsloven, LBK nr. 1320 af 28/11/2010

Landsretsafgørelse U.2008.1341V – Ejere af areal på Rømø idømt bøder på 3.000 kr. for erhvervsmæssig udlejning i strid med sommerhuslovens § 1, stk. 1, nr. 3